

АВТОМАТИЗАЦИЯ ОЦЕНКИ ПОСТАВЩИКОВ:  
АККРЕДИТАЦИЯ, РЕЙТИНГИ ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ:  
КАК СТРОИТЬ ТАКИЕ РЕЙТИНГИ В УСЛОВИЯХ ЗАКРЫТОСТИ ДАННЫХ

ДАШКОВ СЕРГЕЙ БОРИСОВИЧ  
ПАРТНЕР ГРУППЫ ИНКОНТЕХ



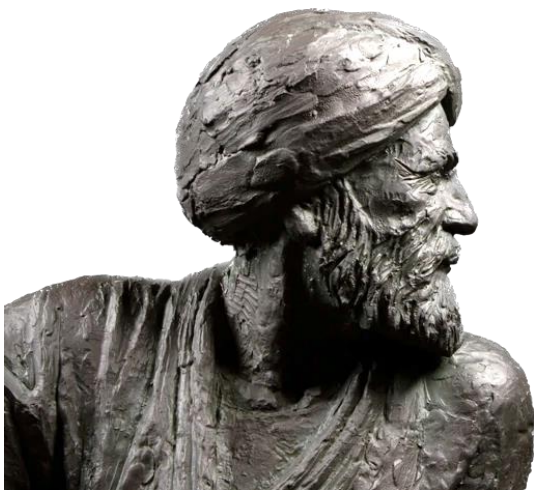
**Аккредитация** ► готов ли заказчик работать с поставщиком:

- определяет необходимый минимум соответствия требованиям;
- применимо в любой [значимой] закупке.

**Учет (рейтинг) деловой репутации** ► изменение вероятности победы через учет в неценовых критериях оценки:

- определяет дополнительную ценность поставщика;
- неприменим в процедурах, не имеющих иного критерия оценки, кроме цены.

Это – управление качеством конкуренции  
и при любой разумной реализации это – «снижение субъективности».



Омар Хайям

*«...Ты лучше голодай, чем что попало есть,  
И лучше будь один, чем вместе с кем попало»*



*«Справедливость заключается в постоянной и  
твердой воле воздавать каждому свое»*

**Справедливость** – это «воздаяние  
за свойство»



Юстиниан



**Цель** – наличие объективного и измеряемого инструмента для измерения свойств поставщика «из его прошлого».

### **Варианты использования данных:**

- данные отдельного заказчика;
- открытые данные.

### **Что нужно:**

- определение набора показателей (с порядком их учета и источниками информации);
- определение инструментов получения и обработки информации;
- методическое обеспечение (правила);
- система контроля и обратная связь.



### Система расчета рейтинга, данных и сведений о негативных факторах деловой репутации поставщиков:

В основу разработки легли базовые принципы оценки добросовестности поставщиков, повсеместно используемые при проведении закупочных процедур:

- ненахождение заявителя – юр. лица в процедуре ликвидации и отсутствие решения арбитражного суда о признании заявителя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства, заявления о признании заявителя несостоятельным (банкротом);
- отсутствие приостановления деятельности заявителя в порядке, установленном КоАП;
- отсутствие у заявителя – руководителя, главного бухгалтера, не погашенной или не снятой судимости за преступления в сфере экономики, наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и административного наказания в виде дисквалификации;
- заявитель не является офшорной компанией;
- отсутствие сведений в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных Законами 44-ФЗ и 223-ФЗ, об участнике закупки;
- отсутствие сведений о задолженности по уплате налогов и/или не представлении налоговой отчетности более года.



### Факторы при расчете базового значения рейтинга деловой репутации (для юридических лиц):


- срок существования юридического лица на рынке;
- оборот и прибыль юридического лица в годовом выражении;
- динамика оборота и прибыли юридического лица в годовом выражении;
- опыт выполнения государственных контрактов по специфике деятельности юридического лица;
- штатная численность персонала юридического лица;
- наличие сведений в реестре недобросовестных поставщиков, сроком давности более 3-х лет;
- наличие расторгнутых государственных контрактов за последние 3 года;
- наличие и процентное соотношение штрафных санкций по исполненным государственным контрактам;
- наличие непогашенных задолженностей по данным Федеральной службы судебных приставов в отношении налоговых платежей и судебных исков;
- наличие внедренных стандартов систем менеджмента.

<https://ecea24.ru/uslugi/sistema-raschjota-rejtinga-dannyh-i-svedenij-o-negativnyh-faktorah-delovoj-reputacii-postavshikov-rdr/>



Критерии аккредитации поставщиков (17 критериев):

№	Признак (риск-фактор)	Источники информации для проверки
1	Массовый учредитель / руководитель поставщика:	Проверка проводится по данным, опубликованным Федеральной налоговой службой. <a href="https://service.nalog.ru/mru.do">https://service.nalog.ru/mru.do</a>
2	Адрес массовой регистрации юридических лиц:	Проверка проводится по данным, опубликованным Федеральной налоговой службой. <a href="https://service.nalog.ru/addfind.do">https://service.nalog.ru/addfind.do</a>
 3	Непродолжительный срок существования лица:	Проверка проводится по данным ЕГРЮЛ / ЕГРИП. <a href="https://egrul.nalog.ru">https://egrul.nalog.ru</a>
 4	Незначительная численность персонала:	Проверка проводится по данным, опубликованным Федеральной налоговой службой. <a href="https://www.nalog.ru/opendata">https://www.nalog.ru/opendata</a>
5	Непредставление сведений о фактическом местоположении поставщика:	Проверка проводится по данным, отраженным проверяемым лицом в заявке на аккредитацию.

№	Признак (риск-фактор)	Источники информации для проверки
6	Место регистрации поставщика входит в список государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим и не предусматривающих раскрытие и представление информации при проведении финансовых операций:	Проверка по перечню, утвержденному приказом Минфина России от 13.11.2007 № 108н.
 7	Получение поставщиком в предшествующих отчетных периодах финансового результата в виде убытка или равного нулю:	Проверка проводится на основании бухгалтерской отчетности (строка 2400), предоставленной поставщиком в составе заявки на аккредитацию. Дополнительно могут быть использованы данные, опубликованные Федеральной налоговой службой. <a href="https://bo.nalog.ru">https://bo.nalog.ru</a>
8	Наличие вступившего в законную силу судебного решения в отношении руководителя поставщика о признании несостоятельным:	Проверка проводится по данным, размещенным в открытом доступе. <a href="http://kad.arbitr.ru">http://kad.arbitr.ru</a>
9	Введение судом в отношении поставщика процедуры наблюдения в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»:	Проверка проводится по данным, размещенным в открытом доступе. <a href="http://kad.arbitr.ru">http://kad.arbitr.ru</a>



### Критерии аккредитации поставщиков (17 критериев):

№	Признак (риск-фактор)	Источники информации для проверки
10	Наличие двух и более случаев привлечения к административной ответственности за нарушения законодательства о налогах и сборах в течение 24 месяцев, предшествующих проведению аккредитации:	Проверка проводится по данным, размещенным в открытом доступе. <a href="http://kad.arbitr.ru">http://kad.arbitr.ru</a>
11	Непредставление поставщиком в территориальный орган Федеральной налоговой службы налоговой отчетности более года:	Проверка проводится по данным Федеральной налоговой службы. <a href="http://service.nalog.ru/zd.do">http://service.nalog.ru/zd.do</a>
12	Наличие решения о приостановлении операций налогоплательщика-организации по его счетам в банке и переводов его электронных денежных средств:	Проверка проводится по данным Федеральной налоговой службы. <a href="https://service.nalog.ru/bi.html">https://service.nalog.ru/bi.html</a>
13	Учредитель / собственник / руководитель поставщика значится в реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия за совершения коррупционного правонарушения в течение 36 месяцев, предшествующих проверке:	Проверка проводится по данным, отраженным проверяемым лицом в анкете из состава заявки на аккредитацию, а также по данным открытых источников. <a href="https://gosszluzhba.gov.ru/reestr">https://gosszluzhba.gov.ru/reestr</a>

№	Признак (риск-фактор)	Источники информации для проверки
14	Наличие информации о поставщике в Реестре недобросовестных поставщиков Корпорации:	Проверка проводится по данным, размещенным на интернет-сайте специализированной организации. <a href="https://zakupki.rt-ci.ru/partner/reestr_bad_suppliers/">https://zakupki-rt-ci.ru/partner/reestr_bad_suppliers/</a>
15	Наличие установленных фактов предоставления поставщиком недостоверных сведений в заявке на аккредитацию, а также фактов неисполнения поставщиком обязательств по информированию, предусмотренных п. 6.7.16 Положения:	Проверка проводится по данным специализированной организации.
16	Универсальная предквалификация: наличие в Единой информационной системе в сфере закупок сведений об успешном опыте поставки продукции на сумму свыше 1 000 000 рублей в течение 24 месяцев, предшествующих дате подачи заявки на аккредитацию:	Проверка сведений, предоставляемых поставщиком в составе заявки осуществляется по данным реестра договоров и реестра контрактов Единой информационной системы в сфере закупок. <a href="https://zakupki.gov.ru/">https://zakupki.gov.ru/</a>
17	Наличие информации о фактах поставки поставщиком контрафактной и (или) фальсифицированной продукции (требование вступает в силу с 01.06.2023 г.):	Проверка проводится специализированной организацией по данным, предоставленным ЦКК с использованием информационной подсистемы прослеживаемости изделий (система отслеживания сертификатов)







## ПРИМЕРЫ ДАННЫХ: ГК «РОСТЕХ», РЕПУТАЦИЯ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ

9

### Показатели оценки репутации участника закупки (13 показателей):

№	Наименование подкритерия	Показатели, участвующие в расчете
A1	Время деятельности:	Наименование и ИНН оцен. лица. Год регистрации
A2	Положительный опыт работы с Государственной корпорацией «Ростех» и организациями Корпорации:	Наименование и ИНН оцен. лица № и дата договора Сумма договора Наименование и ИНН заказчика № договора / контракта в ЕИС (если применимо) Выручка оцен. лица за тот год, которым датирован договор
A3	Отзывчивость» при подготовке ценовых предложений для обоснования НМЦ закупок ГК «Ростех» и организаций Корпорации:	Наименование и ИНН оцен. лица № закупки и дата извещения НМЦ закупки Наименование и ИНН заказчика Исх. дата и № запроса о предоставлении ценового предложения
A4	Доля жалоб в комиссии Корпорации на закупки, проводимые ГК «Ростех» или организациями Корпорации, признанных необоснованными:	Наименование и ИНН оцен. лица № закупки и дата извещения
A5	Наличие исполнительных производств в отношении поставщика:	Наименование и ИНН оцен. лица Сумма исполнительного производства Размер выручки за прошедший год
A6	Наличие просроченной задолженности в бюджет и (или) внебюджетные фонды:	Наименование и ИНН оцен. лица Сумма просроченной задолженности Размер выручки за год, в котором возникла задолженность

Реестр добросовестных поставщиков по состоянию на 13.02.2023 составляет 12 340 организаций (расчет по подкритерию «Репутация участника закупки» производится в тестовом режиме). Методика расчета: <https://zakupki.rt-ci.ru/rating/>

№	Наименование подкритерия	Показатели, участвующие в расчете
A7	Отстранение участника закупки по закупкам ГК Ростех или организаций Корпорации:	Наименование и ИНН оцен. лица НМЦ закупок, в рамках которых участник был отстранен НМЦ всех закупок, в которых участник принимал участие в течение срока К
A8	Получение поставщиком в предшествующих отчетных периодах финансового результата: прибыли, убытка или равного нулю:	Наименование и ИНН оцен. лица Доходы и расходы по обычным видам деятельности Прибыль (убыток) от продажи Операционные доходы и расходы Прибыль (убыток) до налогообложения Чистая прибыль (убыток)
A9	Наличие информации о поставщике в Реестре недобросовестных поставщиков Корпорации:	Наименование и ИНН оцен. лица
A10	Наличие информации о поставщике в реестре юридических лиц, привлеченных к административной ответственности за незаконное вознаграждение:	Наименование и ИНН оцен. лица
A11	Коэффициент финансовой независимости:	Наименование и ИНН оцен. лица Сумма капитала Сумма внеоборотных и оборотных активов
A12	Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами:	Наименование и ИНН оцен. лица Собственные средства Сумма оборотных активов
A13	Коэффициент абсолютной ликвидности:	Наименование и ИНН оцен. лица Денежные средства Краткосрочные финансовые активы Текущие обязательства



Факторы, учитывающиеся при оценке (7 факторов):

№	Фактор	Подтверждение
1	Выставленные и принятые неустойки за нарушение сроков исполнения договорных обязательств, нарушения требований техники безопасности, экологических требований, Рекламаций по качеству услуг или иных условий договора:	Обязательно один из следующих документов: <ul style="list-style-type: none"><li>• претензия заказчика с требованием о выплате неустойки и/или возмещении убытков;</li><li>• соглашение о расторжении договора, однозначно указывающее на согласие уплаты неустойки;</li><li>• соглашение об урегулировании претензии, указывающее на согласие уплаты неустойки;</li><li>• соглашение о зачете встречных требований;</li><li>• уведомление об удержании неустойки при расчете по договору;</li><li>• документ, подтверждающий истребование банковской гарантии;</li><li>• официальный ответ или другой документ поставщика, указывающий на признание претензии;</li><li>• выписка со счета заказчика либо иной документ, подтверждающий поступление денежных средств от поставщика во исполнение требований претензии;</li><li>• документ, подтверждающий соразмерное (на сумму претензии) уменьшение платежа, причитающегося поставщику по договору;</li><li>• документы, подтверждающие соразмерную (не менее чем на сумму претензии) поставку продукции в счет удовлетворения претензии.</li></ul>

№	Фактор	Подтверждение
2	Выставленные и принятые Рекламации по качеству продукции:	Необходимые документы и/или сведения поступают автоматически из системы ЕОС-Качество.
3	Результаты Проигранных Поставщиками арбитражных дел (включая третейский суд), в которых вынесены решения о выплате Неустойки за нарушение сроков исполнения договорных обязательств, нарушения требований техники безопасности, экологических требований, Рекламаций по качеству или иных условий договора:	Обязательно: Вступивший в законную силу судебный акт (постановление) о нарушении поставщиком условий договора о взыскании с поставщика денежных средств по договору в качестве выплаты неустойки, об удовлетворении Рекламации по качеству товаров, услуг и/или возмещении убытков; Обязательно при наличии такого документа: Постановление суда апелляционной инстанции в случаях, если решение суда первой инстанции обжаловалось.
4	Подтвержденные факты поставки контрафактной и/или фальсифицированной продукции:	Необходимые документы и/или сведения поступают автоматически из системы ЕОС-Качество.
. . .		
7	Сведения о нахождении в реестрах недобросовестных поставщиков:	Нахождение поставщика в РНП, ведение которого предусмотрено Законом 44-ФЗ; Нахождение поставщика в РНП, ведение которого предусмотрено Законом 223-ФЗ; Нахождения поставщика в РНП организаций атомной отрасли, ведение которого осуществляется Корпорацией ( <a href="https://zakupki.rosatom.ru/Web.aspx?node=unscrupulous">https://zakupki.rosatom.ru/Web.aspx?node=unscrupulous</a> ).



## ПРИМЕРЫ ДАННЫХ: РОСАТОМ, ОЦЕНКА ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ ПОСТАВЩИКА

11

### Факторы, учитываемые при оценке (7 факторов):

№	Фактор	Подтверждение
5	Подтвержденные факты фальсификации документов на этапе заключения или исполнения договора:	<p>Обязательно: Расчет стоимости продукции, в отношении которой фальсифицированы документы, согласно договору;</p> <p>Обязательно один из следующих документов:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• вступивший в законную силу приговор суда о признании работника поставщика виновным в совершении преступления, выразившегося в использовании поддельных документов при заключении или исполнении договора;</li><li>• вступивший в законную силу судебный акт (постановление) или акт иного уполномоченного органа о привлечении к административной ответственности, в мотивировочной части которого говорится о совершении поставщиком или работником поставщика правонарушения, выразившегося в использовании недостоверных документов или сведений при заключении или исполнении договора;</li><li>• письмо государственного органа или выполняющей государственные или регулируемые государством функции организации, подтверждающее недостоверность информации, предоставленной поставщиком при заключении или исполнении договора;</li><li>• письмо организации, от имени которой выдана банковская гарантия, о неподтверждении выдачи представленной банковской гарантии.</li></ul>

№	Фактор	Подтверждение
6	Подтвержденные факты фальсификации документов на этапе проведения закупки:	<p>Обязательно: Расчет стоимости продукции, в отношении которой фальсифицированы документы, согласно заявке на участие в закупке;</p> <p>Обязательно: Протокол заседания закупочной комиссии, в котором зафиксированы факты фальсификации документов;</p> <p>Обязательно один из следующих документов:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• вступивший в законную силу приговор суда о признании работника поставщика виновным в совершении преступления, выразившегося в предоставлении заведомо ложных или недостоверных сведений при проведении закупок;</li><li>• вступивший в законную силу судебный акт (постановление) или акт иного уполномоченного органа о привлечении к административной ответственности, в мотивировочной части которого говорится о совершении поставщиком или работником поставщика правонарушения, выразившегося в использовании недостоверных документов или сведений в заявке участника закупки;</li><li>• письмо государственного органа или выполняющей государственные или регулируемые государством функции организации, не подтверждающее информацию, предоставленную участником в заявке на участие в закупке от имени такого органа или такой организации;</li><li>• письмо организации, от имени которой выдана банковская гарантия, о неподтверждении выдачи представленной банковской гарантии;</li><li>• документы и сведения, представленные юридическими и физическими лицами, в которых содержится информация, противоречащая документам и сведениям, содержащимся в заявке участника;</li><li>• документы и сведения, предоставленные государственным органом или выполняющей государственные или регулируемые государством функции организацией, в которых содержится информация, противоречащая документам и сведениям, содержащимся в заявке участника;</li><li>• документы и сведения, опубликованные на официальных сайтах государственных органов, в которых содержится информация, противоречащая документам и сведениям, содержащимся в заявке участника.</li></ul>



Нет данных – нет и оценки!

Отсутствие открытых данных (варианты):

- упрощение аккредитации / оценки деловой репутации поставщиков ► отказ от анализа каких-то рисков;
- отказ от аккредитации / оценки деловой репутации поставщиков ► возврат к ручной оценке в каждой закупке;
- переход на внутренние данные («субъективизация оценки») ► необходимость легитимизации данного подхода (нужна ясность позиции антимонопольного органа).



Единый Центр  
Экспертизы и  
Аккредитации

- зависимость от данных бухгалтерской отчетности и данных о численности персонала.



Ростех

- зависимость от выписки и ЕГРЮЛ, данных бухгалтерской отчетности, данных о численности персонала и данных из Реестра договоров ЕИС.



РОСАТОМ

- отсутствует зависимость от открытых данных, которые на данный момент закрыты по ряду организаций.